

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**Secțiunea 1**  
**Titlul prezentului act normativ**  
**Hotărâre a Guvernului**  
**pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții**  
**„SPITAL REGIONAL DE URGENȚĂ IAȘI”**

**Secțiunea a 2-a**  
**Motivele emiterii actului normativ**

### 1. Descrierea situației actuale

Ministerul Sănătății este autoritatea națională responsabilă pentru politica de sănătate, care reglementează organizarea sistemului de sănătate, funcționarea, finanțarea și reglementarea problemelor legate de resursele umane din sănătate. Ministerul are 42 de unități deconcentrate la nivel județean - direcțiile de sănătate publică, care sunt responsabile pentru sănătatea publică în regiune. Strategia națională în domeniul sănătății include un obiectiv specific de dezvoltare a infrastructurilor de sănătate la nivel național, regional și local, inclusiv raționalizarea spitalelor locale, județene și naționale și construirea și echiparea a trei spitale regionale de urgență la Iași, Cluj și Craiova.

Noul Spital Regional de Urgență planificat pentru Iași va deveni un pol de nivel terțiar pentru rețeaua de spitale din regiunea NE, destinat pacienților critici și cazurilor complexe care necesită tehnologii și expertiză de nivel înalt. SRU va prelua rolul Spitalului Județean de Urgență "Sf Spiridon" (1.103 paturi).

Rețeaua regională de urgență Iași, în centrul căreia se află Spitalul Județean de Urgență "Sf. Spiridon", este alcătuită din instituții medicale în care exista, în acest moment 2.444 paturi de spital, după cum este prezentat în tabelul următor:

Spital	Structură/serviciu implicat	Număr de paturi pentru îngrijiri acute
Spitalul Județean de Urgență "Sf. Spiridon"	Toate serviciile	1.103
Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii "Sf. Maria"	Structurile implicate în urgență și terapie intensivă pentru copii	550
Spitalul Clinic de Urgență "Prof. Dr. Nicolae Oblu"	Structurile implicate în urgență și terapie intensivă pentru Neurologie și Neurochirurgie	246
Institutul de Boli Cardiovasculare "Pr. Dr. G.I.M. Georgescu"	Structurile implicate în urgență și terapie intensivă pentru Cardiologie și Chirurgie Cardiovasculară	115
Spitalul Clinic de Obstetrică și Ginecologie "Cuza Vodă"	Structurile implicate în urgență și terapie intensivă pentru Obstetrică, Ginecologie și Neonatologie	375
Spitalul Clinic de Pneumologie	Structurile implicate în Chirurgie Toracică	55
<b>6 spitale incluse (total sau parțial)</b>		<b>2.444</b>

În Iași mai există alte patru institutii medicale regionale de referință:

- Institutul Regional de Psihiatrie (870 paturi, din care 488 pentru îngrijiri acute);
- Institutul Regional de Oncologie (252 paturi pentru îngrijiri acute);
- Un spital specializat pentru boli infecțioase (300 paturi pentru îngrijiri acute);
- Un spital specializat pentru urologie și nefrologie – Spitalul Clinic “Dr. Parhon” (165 paturi pentru îngrijiri acute).

Structura fragmentată a sistemului de urgenta subminează calitatea serviciilor și atenuază munca multidisciplinară și folosirea traseelor clinice integrate, determină creșterea costurilor și utilizarea ineficientă a resurselor prin creșterea numărului de personal necesar. Furnizarea de echipamente și tehnologii medicale contemporane este încă departe de standardele țărilor europene avansate și, adesea, distribuția teritorială a echipamentelor este dezechilibrată și necalibrată la nevoile reale.

Spitalul Județean de Urgență Sf. Spiridon existent, principalul care urmează să fie înlocuit de noul SRU, are în prezent 1.103 paturi de îngrijire acută, care acoperă toate specialitățile medicale și chirurgicale generale, cu DMS de 6,3 zile și o rată de ocupare de 76 %. Un procent de 33,2% (adică 15.635) dintre pacienții internați la spitalul "Sf. Spiridon" au domiciliul în afara județului Iași, în timp ce 1.532 de internări vin din afara regiunii. Aproape 47% din acești pacienți au venit din Galați, ceea ce înseamnă că Spitalul Județean de Urgență din Iași acționează ca un centru referință pentru anumite categorii de pacienți trimiși din acest județ. Alte județe din regiune au trimis mai mulți pacienți la spitalele din București decât la Spitalul Județean de Urgență "Sf Spiridon" (inclusiv dorința pacientului).

Construcția noului Spital Regional de Urgenta (SRU) este de așteptat să contribuie la o inversare a acestui flux al pacienților.

Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului, precum și realitatea datelor prezentate, aparțin Ministerului Sănătății.

## **2. Schimbări preconizate**

Viziunea noului SRU din Iași este de a furniza servicii medicale comparabile cu cele mai bune modele europene contemporane, servicii integrate de înaltă calitate, sigure, multidisciplinare pentru pacienții cu patologii acute, urgente și complexe, la nivel secundar și terțiar. Acest nou model de spital va facilita accesul echitabil la servicii de calitate de prevenire, de diagnostic și terapeutice și ar trebui să contribuie la îmbunătățirea stării de sănătate a populației în regiune și, în special, pentru persoanele defavorizate și sărace, care prezintă un nivel disproporționat de morbiditate și mortalitate evitabilă. Aceste evoluții vor reduce fragmentarea serviciilor de urgență și a serviciilor de spitalizare existente atât geografic, cât și clinic, permițând modernizarea serviciilor și traseelor clinice și oferind influx de noi tehnologii moderne.

Potrivit masterplanului regional de servicii de sanatate pentru regiunea NE, odată cu înlocuirea Spitalului Județean de Urgență "Sf Spiridon", noul SRU va absorbi și unele servicii de urgență din alte spitale:

- Pneumologie de la Spitalul Clinic de Pneumologie Iași
- Chirurgia pediatrică de la Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii “Sf Maria” Iași – 55 paturi, inclusiv UTI
- Serviciile de obstetrică/ginecologie și neonatologie de la Spitalul de Obstetrică “Elena Doamna”
- Serviciile de urologie și nefrologie de la Spitalul Clinic “Dr Parhon” și
- Serviciile de neurologie de la Spitalul Clinic de Urgență "Prof. Dr. Nicolae Oblu" Iași

Acesta va trata, de asemenea, pacienții din regiune cu politraumă, cu componente neurologice în departamentul de neurochirurgie.

Aceste schimbări implică o varietate de strategii, inclusiv schimbarea utilizării serviciilor de la cele acute la cele de lungă durată, o schimbare a accentului de la

internarea continuă la îngrijirea de zi.

Locația noului SRU a fost determinată de Ministerul Sănătății și de autoritățile locale și regionale, sprijinite de Banca Europeană de Investiții în primăvara anului 2017, pe baza criteriilor de suprafață, înclinație și accesibilitate. Terenul selectat pentru noul SRU se află în județul Iași (regiunea NUTS III), municipiul Iași, zona Moara de Vânt - Podgoria Copou, are o suprafață de 12 ha (120.000 mp) și este în afara zonei urbane a orașului Iași, la aproximativ 9 km de centrul orașului. În mod legal, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 681 din 21 septembrie 2017, lotul a fost înregistrat în Inventarul centralizat al bunurilor aparținând domeniului public al statului și se află în administrarea Ministerului Sănătății.

Din punct de vedere arhitectural, SRU Iași este un complex de construcții pe 7 etaje, și anume subsol, parter și cinci (5) etaje superioare. Este însoțit de o parcare subterană independentă, cu două etaje. Partea extinsă orizontală a clădirii se întinde pe 3 etaje complete (subsol, parter și primul etaj), în timp ce o parte din clădire se extinde pe 3 etaje suplimentare (2, 3 și 4). Trei turnuri ce cuprind unitățile de spitalizare, se ridică, desfășurându-se de la etajul 2 la etajul 5 (4 etaje în total). Suprafața totală construită a spitalului este de 148.885m<sup>2</sup>. **Amprenta clădirii** este de 27.340 m<sup>2</sup>. **Suprafața totală utilă (netă)** a clădirii este de 70.108 m<sup>2</sup> (nu sunt incluse spații tehnice, circulații majore și suprafață pentru extinderea ulterioară în subsol), în timp ce **volumul total construit** este de 678.163 m<sup>3</sup>.

Subsolul va include în principal servicii suport, de exemplu spălătorie, servicii de întreținere și inginerie, spații de administrare a materialelor etc., în timp ce la parter și la primul etaj se vor localiza servicii de diagnostic și terapeutice, clinici ambulatorii și spații dedicate instruirii cadrelor medicale. Serviciile de ambulatoriu vor fi situate pe etajele 2 ÷ 5. Pe acoperișul clădirii va fi construit un heliport H-3, pentru a găzdui un elicopter, cu cerințele sale operaționale specifice.

Spitalul va dispune de 1.497 locuri de parcare auto, repartizate după cum urmează: 810 locuri într-o construcție subterană separată cu două etaje și 687 locuri la nivel de suprafață. 69 din aceste 1.497 locuri de parcare pentru autoturisme (peste 4%) vor fi proiectate și destinate persoanelor cu dizabilități (38 la subsol și 31 la suprafață). De asemenea, la suprafață se vor asigura 19 locuri de parcare pentru vehicule cu două roți (motociclete), 60 locuri de parcare pentru biciclete, 5 locuri de parcare pentru ambulanțe și 1 stație de autobuz (pentru 3 autobuze).

Din punct de vedere funcțional, noul SRU va fi construit în jurul unui concept organizațional de specialități medicale grupate în centre. Modelul de funcționare se bazează pe compartimentele/centrelor clinice care cuprind grupuri compatibile de pacienți și specialități medicale, reflectând necesitatea unei relații de lucru strânse în furnizarea asistenței acute și de urgență secundară și terțiară:

- Centrul pentru cap și gât cuprinzând specialități de neurologie, neurochirurgie, oftalmologie, ORL, chirurgie maxilo-facială;
- Centrul toracic cuprinzând pneumologia, cardiologia, chirurgia toracică, chirurgia cardiovasculară;
- Centrul abdominal cuprinzând gastroenterologie, nefrologie, urologie, chirurgie generală;
- Centrul pentru articulații, coloană vertebrală și traumă cuprinzând ortopedie & traumatologie, chirurgie plastică, arsuri, chirurgie vasculară;
- Centrul de Medicină Internă cuprinzând dermatologie, medicină internă, reumatologie, boli metabolice și endocrinologie, imunologie, hematologie;
- Centrul pentru mamă și copil cuprinzând ginecologie, obstetrică, pediatrie și chirurgie pediatrică, neonatologie;
- Paturile pentru spitalizare de zi și spațiile pentru servicii medicale ambulatorii.

Clădirea va oferi anumite posibilități de flexibilitate pentru schimbarea utilizării

paturilor sau adaptarea facilităților interne atunci când, așa cum se anticipează, o parte a internărilor continue vor putea fi evitate și transformate în spitalizări de zi, sau îngrijiri medicale în ambulatoriu.

### 3. Alte informații

Nu sunt.

## Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

### 1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 4. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului este unul pozitiv. Noul SRU va avea la baza conceptul de clădire verde, care propune o construcție nouă, sustenabilă, durabilă, non-toxică, cu un impact minim asupra mediului înconjurător, cu eficiență energetică ridicată, consum de apă redus, confort interior sporit și emisii reduse de noxe. Pentru realizarea acestui deziderat se propun:

-un sistem avansat de management al clădirii (SMC), care controlează și monitorizează echipamentele mecanice și electrice ale clădirii, cum ar fi ventilația, iluminatul, sistemele de alimentare, sistemele de incendiu și sistemele de securitate;

-se vor prevedea sisteme cu pompă de căldură cu buclă de apă în circuit închis;

-se vor amplasa aproximativ 9 600 de panouri fotovoltaice cu o putere instalată totală de până la 2400 kWh instalate în zonele de parcare exterioare (4800 panouri), în spațiile verzi (4000 panouri) și pe terasă (800 panouri), producând o energie medie de 2600 MWh anual;

-spațiile verzi și plantațiile se vor face cu specii locale și se va asigura un sistem de management al spațiilor verzi, pentru reducerea impactului de consum de apă și cu întreținere minimă;

-sistemele de anvelopare a clădirii vor fi cu materiale izolatoare cu eficiență ridicată, pentru reducerea consumurilor cu climatizarea;

-amplasarea clădirilor va asigura iluminatul natural.

### 5. Alte informații

Nu sunt.

## Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

-in mii lei-

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificari ale veniturilor bugetare,	Nu este					

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	cazul.								
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii a) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii									
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.								
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.								
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.								
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.								
7. Alte informații	Obiectivul de investiții se va realiza din fonduri externe nerambursabile, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății, precum și din alte surse legal constituite în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.								

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):</b></p> <p>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională, ori la alt document al unei organizații internaționale:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu sunt.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b></p>
<p><b>Consultările normative în vederea elaborării prezentului act normativ</b></p>
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Pentru promovarea la aprobare a documentației tehnico-economice aferentă obiectivului de investiție s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe nr. 16/17.04.2019 potrivit Hotărârii Guvernului nr. 150 / 2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ: nu este necesar avizul Consiliului Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu sunt.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b></p>
<p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b></p>
<p><b>1. S-au respectat prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.</b> S-au respectat prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra</b></p>

<b>securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Acordul de mediu pentru SRU Iași s-a obținut în data de 21.12.2018.
<b>3. Alte informații</b> Nu sunt.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente S-au respectat prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b> Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții “**SPITAL REGIONAL DE URGENȚĂ IAȘI**”, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**SORINA PINTEA**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE  
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**VASILE-DANIEL SUCIU**